**“Este plan de desarrollo quedó tan amplio, que cabemos todos”**

Para el ciudadano del común, términos como concepto de gasto, estrategias, partidas y demás, suena alejado de su cotidianidad y realmente poco interesante. Tal vez se debe a que los procesos de participación han sido cerrados, poco explicados e incluso miopes. Desde que el Distrito en cabeza, de la alcaldesa Claudia López, se facilitó **dejar en manos de los ciudadanos la decisión de invertir el 50% de los recursos de sus localidades**, todas las estrategias se enfilaron a que la gente pensara y tomara parte en lo que quería para su barrio.

En esta entrevista realizada a dos protagonistas del proceso de construcción del **Plan de Desarrollo Local de Fontibón**, se muestra la visión ciudadana participativa de un lado e institucional del otro, así mismo el cómo las dificultades se logran superar cuando desde las dos visiones se tiene la voluntad, compromiso y responsabilidad para construir el mejor plan para los habitantes del territorio Hintyba.

Desde la participación ciudadana está la voz de Irma Lucía Rodríguez representante del sector de mujeres, pertenece a la Casa de la Igualdad y las Oportunidades, también hace parte del Colectivo Fuerza de las Mujeres por Fontibón y es delegada del Consejo de Planeación Local de Fontibón (CPL) ante el Consejo Territorial de Planeación.

De igual manera, desde la Alcaldía Local de Fontibón, fue Yajaira Cuesta, líder del área de Planeación con experiencia en la construcción desde los territorios en los diferentes cargos que ha desempeñado, quien acompañó la articulación y construcción de este importante documento.

Para dar un contexto y entender todo lo que conlleva proyectar un Plan de Desarrollo desde la participación ciudadana, es importante tener en cuenta situaciones como las que pueden llegar a suceder en un cambio de administración Distrital y, por tanto, el de muchas dinámicas donde se presentan inconvenientes y algunos desencuentros entre los ciudadanos empoderados y las nuevas formas de realizar los procesos.

A continuación, compartimos la entrevista realizada a las representantes de este proyecto local:

**Después de los encuentros ciudadanos y los presupuestos participativos, ¿cómo fue el trabajo en conjunto entre el CPL y la Alcaldía Local?**

**Irma Rodríguez:** Para hablar de eso hay que hacer un contexto desde cómo se llevaron los Encuentros Ciudadanos hasta hoy. El IDPAC direccionó todas las acciones del CPL para que estuviéramos a tono con ellos y se tomó atribuciones que no tenía. Cuando nosotros les pedimos una explicación, a veces fueron muy displicentes porque les hemos dicho que no saben para dónde van y es cierto, porque las fechas las han corrido tanto. Luego cuando empieza el proceso de planeación les decimos, venga, Uds. nos tienen que dar un plazo y nos dicen, no, no se puede, Uds. tienen que ceñirse porque el acuerdo 13 dice que tienen un tiempo y nosotros cumplimos los tiempos que dice el acuerdo 13. Pero resulta que no pudieron con la plataforma de la ETB, no pudieron con la metodología, no pudieron con las encuestas, no pudieron con los presupuestos participativos. Nos dicen, “espere que tienen hasta el otro mes”. Y les preguntamos por qué, nos dicen porque no se pudo implementar en otras localidades y otras cosas. Entonces la administración distrital juega con los tiempos, pero para el CPL los tiempos si son estrictos. Esas son cosas de mirar. Nosotros queremos hacer la tarea, pero nos cambian el proceso y queda uno loco.

Este proceso para unas cosas fue excelente, sabe por qué, porque cualificó la participación ciudadana.

Sin embargo, hay que decir que la Administración Local estuvo presente, tuvimos muchos tropiezos, pero a pesar de tener esos problemas el alcalde dijo, no hay problema, qué necesitan y empezó a darnos lo necesario para empezar a hacer la tarea. Y esa fue una garantía de éxito del proceso que hubo en Fontibón porque ninguna localidad en Bogotá concertó las estrategias como lo hizo la Alcaldía de Fontibón y podemos decir que, con muy pocos cambios, sobre todo en metas, el Plan de Desarrollo quedó como lo construyó la comunidad.

**¿Cómo fue ese proceso de recoger inquietudes de la comunidad y cuánto duró?**

**Irma Rodríguez**: Se hicieron 13 Encuentros Ciudadanos durante mes y medio y trabajamos por propósitos. Algunas veces entrábamos a las 7 am y terminábamos a las 9 pm.

La Alcaldía nos dio a nosotros las salas virtuales, teníamos un moderador y un relator y dos técnicos de la Alcaldía Local. La gente escuchaba la presentación de la Alcaldía sobre los conceptos de gastos, empezaba la discusión y se oían las propuestas de la comunidad. Ahí los del CPL éramos moderadores, relatores y no conceptuamos nada. También se eligieron los comisionados, por cada 20 personas había un comisionado y ese comisionado iba a trabajar la segunda parte, que ahorita le explico.

El segundo paso era construir las estrategias, se suponía que las estrategias las debían construir la Alcaldía sola, pero el alcalde y la Dra. Yajaira quisieron que se construyeran entre CPL, los comisionados no todos, se nombraron 3 por propósito y los técnicos de la Alcaldía. Durante una semana se construyeron las estrategias donde la alcaldía nos decía, nosotros tenemos así, ustedes cómo la ven. Entonces ahí nosotros decíamos, no mejor de esta forma, es mejor que diga esto, quítele esto, póngale esto. Entonces el técnico decía, es viable, no es viable, se puede, no se puede. Por eso se llama un proceso de concertación.

Le dimos participación a los comisionados, que se nos estaba volviendo un problema, pero dimos el debate, fueron reuniones de 4, 5, 7 horas. La gente quedó satisfecha. Y le juro que este Plan de Desarrollo quedó como la comunidad quería.

En la Alcaldía Local de Fontibón se dio un proceso bastante participativo, cualificado y podría decir que en términos generales a satisfacción de la comunidad. La JAL dice si el Plan de Desarrollo viene concertado con el CPL y todas las iniciativas de la comunidad están en el PDL, nosotros aceptamos y avalamos el plan de desarrollo. Es un compromiso que hay y esperamos que lo hagan.

Este PDL podemos decir que es el primero trabajado y concertado a tres manos: el CPL, la Alcaldía Local y los Comisionados, hasta aquí.

**Yajaira Cuesta:** El concepto no es muy alejado de lo que expresa Irma. Nosotros no solo le respondemos al IDPAC, también recibimos directrices de la Secretaría de Gobierno y Planeación. Nos fue enviada una circular donde se daban los tiempos para la construcción del PDL desde los encuentros ciudadanos hasta el final que son los presupuestos participativos fase 1. Es una construcción desde lo local, pero respondiendo a muchas directrices distritales.

**¿Cómo fue ese proceso?**

**Yajaira Cuesta:** Dentro de mi formación en la construcción de territorio, me parece un ejercicio muy válido porque los territorios se construyen con la gente que hace parte de la localidad, con la gente que conoce y que tiene además otra visión fuera de la institucional; una visión comunitaria, territorial, la visión local. Entonces es un ejercicio que está planteado bien desde la fase de bueno: usted alcalde local haga un borrador de Plan de Desarrollo, preséntelo a la comunidad y al CPL con estrategias y diagnóstico. Luego preséntelo a la comunidad a través de los encuentros ciudadanos en las UPZ y ahí escuche la opinión de los ciudadanos. Luego priorice cuáles son esas opiniones ciudadanas y luego venga y consultemos esas estrategias, que era lo que mencionaba la Sra. Irma. Además, votaron por los conceptos de gasto que querían. Pero también hubo ejercicio muy bonito de mire: hubo unos remanentes, significa, que unos conceptos de gasto quedaron con mucho más dinero del que necesitan, entonces fue proponer: este concepto de gasto se está quedando sin plata y es necesario porque es para las mujeres o es para la mitigación del riesgo, quítele 200 millones de aquí, entonces es un ejercicio muy bonito que cuando involucra a la comunidad en el presupuesto, también se van dando cuenta de un poco de realidades institucionales que a veces desconocen, porque a veces dejamos a la comunidad por fuera, tanto de la construcción de territorio como de la ejecución. Pero ellos aquí se están dando cuenta, cuánta plata tienen para cada uno de sus conceptos de gasto, cómo los priorizaron y cómo quieren que se desarrollen. Entonces eso me parece muy importante.

**¿Cómo fue la consolidación de las estrategias?**

**Irma Rodríguez:** Fue una semana, ¡pero una semana muy brava! porque cuando empezábamos a las seis de la tarde terminábamos a las 11, 12 de la noche. Por ejemplo, el propósito 2 que es el de ambiente, programamos cuatro reuniones que no dieron abasto entonces se programaron reuniones extraordinarias. Un día empezaron a las cinco de la tarde y terminaron casi a las dos de la mañana.

Nosotros, el propósito uno lo empezamos a las cinco de la tarde y terminamos a las 11 de la noche. Y pues hay consejeros que de pronto van en coche y el día del propósito uno terminamos siete y éramos 30 consejeros.

Cuando estábamos consolidando la matriz, que esa fue otra tarea brava, pero esta vez con los comisionados; hay que decir que fueron muy juiciosos, muy comprometidos. Esos comisionados se tomaron a fondo el papel, si o no Dra. Yajaira *– la mira y la Dra. Yajaira asiente-.*

Es importante decir que la comunidad estuvo muy comprometida, ellos querían su plan de desarrollo a la manera de ellos y todos los comisionados se dieron a la tarea de eso.

**Yajaira Cuesta:** Bueno me parece que hubo decisiones locales muy acertadas, bien sea que las tomó el CPL o la Alcaldía propuso al CPL y viceversa. Cuáles decisiones fueron acertadas, por ejemplo: El hecho que trabajáramos por propósitos. Todos los encuentros ciudadanos se desarrollaron por propósitos en las UPZ, entonces tu entrabas al propósito de tu interés, eso también de alguna manera logró una apropiación de los temas del Plan de Desarrollo. Es decir, hay gente que perfectamente sabe cuáles son los conceptos de gasto de cada propósito. Tú le preguntas a la Sra. Irma cuáles son los del propósito tres y ella se los sabe. Eso genera que la gente de la localidad que conoce de esos temas estuvieran donde tenían que estar y no fuera una generalidad y se volviera una cosa ahí donde no fuéramos a llegar a nada. Entonces el trabajar por propósitos generó una apropiación muy importante del contenido del Plan y de las propuestas ciudadanas. Por propósitos hicimos los encuentros ciudadanos, revisamos los presupuestos participativos, revisamos la matriz de propuestas; por propósitos hicimos también las estrategias y revisamos el Plan de Desarrollo. Cuando llega a este punto, la gente que consolida las estrategias por propósitos es gente que está totalmente empoderada del tema, tanto técnico como presupuestalmente. Entonces ya habla con propiedad.

**¿Cómo se llevó a cabo el trabajo conjunto entre el CPL y la Alcaldía Local?**

**Irma Rodríguez:** Nosotros lo hemos dicho siempre, la Alcaldía Local de Fontibón siempre fue muy dispuesta. Es muy difícil encontrar que para todos los propósitos y para todo el proceso, se encontraran 2, 3 hasta 4 profesionales de la Alcaldía apoyando técnicamente el qué se podía, cómo se podía, en dónde se podía y esa es una base fundamental para el éxito. Porque en experiencias anteriores lo que hacíamos nosotros era recoger un montón de iniciativas, consolidarlas y pasarlas y hace 4 años de mil novecientos y pico de propuestas que habían, quedaron 9. Las otras no se podían. Nos decían esto es del resorte del Distrito, esto no tiene plata, esto no se puede, esta vez no. Y como te decía al principio, la cualificación de la participación fue fundamental. No cualquiera de la comunidad se sienta siete horas a hablar de seguridad. Cuando se hace por sectores, la comunidad va por su lista de mercado, por ejemplo, que nos den las sudaderas, que nos den la chaqueta, que nos den el vestido. Acá por ejemplo nunca se habló de sudaderas, aquí nunca se habló del paseo, aquí nunca se habló del baile, acá nunca se habló de que nos tienen que llevar a la piscina y nos tienen que dar el refrigerio y nos tienen que dar el almuerzo. No.

Si usted entraba y se sentaba, era porque estaba convencida de a qué iba. Fue una participación enriquecida. Además, hubo el doble de la participación presencial, entonces quiere decir que la virtualidad si rinde sus frutos y que tenemos que seguirla fortaleciendo. Es indispensable la presencialidad y hay encuentros que son sectoriales. Esa clase de participación es la que tenemos que fortalecer.

Qué nos falta por fortalecer… esas herramientas tecnológicas, que la gente se cualifique virtualmente y que podamos enseñarles a planificar un poco más.

**Yajaira Cuesta:** Realmente para mí, admirable. Y creo que hay una combinación interesante de juventud y experiencia en el CPL. Hay gente con cualificación empírica pero también con cualificación profesional, académica dentro de los propósitos. Finalmente, para mí fue un aprendizaje importante y creo que pare el resto de mis compañeros, porque es gente que de verdad sabe de los temas y conocedora de la dinámica de los temas en la localidad. Fue muy interesante esa combinación de los saberes en este ejercicio.

**¿Qué sucede una vez que se radica el proyecto de Plan de Desarrollo ante el CPL?**

**Irma Rodríguez:** Estamos consolidando y concertando. En este Plan de Desarrollo hubo muy pocas modificaciones y fueron más de metas, optimizar el presupuesto. Nos sentimos contentos porque se respetó esa voz ciudadana. El Plan de Desarrollo quedó como tan amplio que todo el mundo cabe.

**Yajaira Cuesta:** Para la Alcaldía local, lo envía a Planeación Distrital que revisa técnicamente que el proyecto de Acuerdo del Plan de Desarrollo está bien. Nos da el primer aval y se lo presentamos al CPL, ellos revisan y tienen un tiempo estipulado por la circular 029 de 2020 para hacernos las recomendaciones y emitir un concepto que puede ser positivo o negativo. Rogamos que sea un concepto positivo para presentarlo a la JAL que tiene desde el 15 de septiembre para revisar el plan.

**¿La JAL puede hacer cambios al Plan?**

**Yajaira Cuesta:** Dentro de los componentes flexibles e inflexibles, sí. Dentro de los componentes de los presupuestos participativos, No, es competencia CPL.

**¿En qué temas se centraron las solicitudes de la comunidad?**

**Irma Rodríguez:** Todos los objetos de gasto quedaron financiados. Unos demasiado, pero se trató de nivelar las cargas. De los más favorecidos: La participación ciudadana que obtuvo muy buena votación, también cultura. Obtuvo muy buena votación ambiente. Temas que nunca se habían priorizado en la localidad y que siempre les dejaban los 100 milloncitos para fortalecer la participación. Que se desfasaron los techos, si, por ejemplo, cultura, pero pues esa es la democracia. Que no me pareció la manera en la que se realizó la votación de los presupuestos participativos porque de una u otra manera queda desequilibrado, sí, pero de resto perfecto todo.

**¿Qué último aspecto mencionarían sobre este gran proceso?**

**Irma Rodríguez:** La segunda fase de este del Plan de Desarrollo que es la adopción de la JAL queremos ser parte activa dentro de esa decisión que tenga la JAL. Estaremos pendientes de las audiencias. Queremos que sea de la misma manera como se trabajó con los propósitos, con las personas que trabajaron en cada uno. Que podamos sustentar el trabajo que hicimos.

**Yajaira Cuesta**: Desde la Alcaldía Local un agradecimiento muy especial al CPL porque es una instancia supremamente comprometida, juiciosa. Que sin ese compromiso y entusiasmo, no habría un proyecto de acuerdo prácticamente terminado y avalado.